

LA GIURISPRUDENZA: le sentenze per esteso**Strumenti amministrativi di controllo sociale
Misure di prevenzione- Divieto ne bis in idem (1,2)**

Cassazione Penale, n. 4489 del 26.10.2022-02.02.2023, Sez. 1)

Strumenti amministrativi di controllo sociale- Misure di prevenzione- Divieto ne bis in idem (1,2)**MASSIMA**

È principio di diritto quello secondo cui, in tema di strumenti amministrativi di controllo sociale, quali le misure di prevenzione, l'assoluzione in ambito penale per una delle ipotesi di reato richiamate nella previsione di legge di cui all'art. 4 comma 1 lett. b) d.lgs. n. 159 del 2011 determini l'impossibilità di applicare la misura di prevenzione personale fondata sul medesimo fatto di reato quale sintomo di pericolosità.

**LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONE PRIMA PENALE**

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. MOGINI	Stefano	-	Presidente	-
Dott. SANTALUCIA	Giuseppe	-	Consigliere	-
Dott. DI GIURO	Gaetano	-	Consigliere	-
Dott. MAGI	Raffaell	-	rel. Consigliere	-
Dott. RUSSO	Carmin	-	Consigliere	-

ha pronunciato la seguente:

SENTENZA

sul ricorso proposto da:

C.G., nato a (Omissis);
G.A., nato a (Omissis);
C.P., nato a (Omissis);
C.V., nato a (Omissis);
C.R., nato a (Omissis);
CA.VI., nato a (Omissis);

avverso il decreto del 02/11/2021 della CORTE APPELLO di NAPOLI;
udita la relazione svolta dal Consigliere Dott. MAGI RAFFAELLO;
lette le conclusioni del PG Dott. BIRRITERI L., che ha concluso per
la inammissibilità dei ricorsi.

FATTO

1. Il Tribunale di Napoli - Sezione per le misure di prevenzione - con decreto emesso in data 1.10.2018 ha applicato a c.v. (classe (Omissis)) e C.G. (classe (Omissis)) la misura personale della sorveglianza speciale di pubblica sicurezza, con obbligo di soggiorno.

Contestualmente, è stata disposta la confisca di numerosi beni, alcuni dei quali intestati a c.v. e C.G. (ritenuti portatori di pericolosità) ed altri intestati - per quanto qui rileva - a C.V. classe (Omissis) (terzo in riferimento alla posizione di c.v.), G.A., C.P., C.R. e Ca.Vi. classe (Omissis) (terzi in rapporto alla posizione di C.G.).

2. La Corte di Appello di Napoli con decreto del 1.3.2022 ha revocato con effetto ex tunc (dalla data di emissione del provvedimento di primo grado) la misura personale nei confronti di c.v. e ha confermato, nel resto le statuizioni sia personali (nei confronti di C.G.) che patrimoniali.

2.1 Quanto all'inquadramento soggettivo di c.v. e C.G. in una delle categorie tipiche di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, artt. 1 e 4, i giudici del merito hanno ritenuto, in sintesi, che:

a) c.v. va inquadrato nella categoria tipica di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 4, comma

1, lett. a), in ragione della sua "appartenenza" al clan camorristico capeggiato da M.G. (si compie riferimento in particolare ad una sentenza definitiva di condanna emessa in sede penale, alla pena di anni cinque e otto mesi, per il delitto di cui all'art. 416 bis c.p. commesso tra il 2003 e il 2007, nonché ad una indagine per falsificazione di verbali di invalidità civile, archiviata per prescrizione, e si riportano stralci delle dichiarazioni dei collaboratori di giustizia che illustrano il rapporto di c.v. con il M., risalente già agli anni '80 e '90). Nel giudizio penale c.v. è risultato essere, in sostanza, il "cassiere" del clan M.;

b) C.G. risulta condannato per ricettazione nel 1993, raggiunto da una misura cautelare nel 2015 per il delitto di associazione per delinquere finalizzata alla contraffazione di valori bollati (fatti avvenuti dal 2014 al 2015 nel Lazio) nonché indagato per riciclaggio e partecipazione alla associazione camorristica capeggiata dal M., unitamente al fratello v., ma con procedimento archiviato. In motivazione il Tribunale ritiene che anche C.G. vada iscritto nella categoria tipica di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 4, comma 1, lett. a).

Ciò perché dalle indagini è emersa una cooperazione tra i due fratelli nella attività di riciclaggio, con trasferimento di fondi dai conti esteri di v. (in parte) a quelli di G. sul finire degli anni novanta dello scorso secolo.

Anche le condotte di intestazione fittizia ed esercizio abusivo del credito (1997/1998), su cui è intervenuta assoluzione in sede penale, sono oggetto di valutazione, in ragione del raffronto con la redditività ufficiale, tale da segnalare sproporzione.

2.2 La Corte di Appello, sempre sul punto dell'inquadramento soggettivo:

a) afferma che la pericolosità qualificata di c.v., pur se correttamente accertata, non può dirsi attuale, con revoca ex tunc della misura personale;

b) quanto a C.G. conferma la sua attrazione nell'area della pericolosità

qualificata di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 4 (con riferimento quantomeno a delitti aggravati ai sensi del D.L. n. 152 del 1991, art. 7, dunque ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. b). Ciò perché, in diritto, si ribadisce l'autonomia del giudizio di prevenzione rispetto agli esiti dei procedimenti penali e, in fatto, si ritiene che sia sulla base delle dichiarazioni rese da M.M. che sulla base dei fatti emersi nei procedimenti archiviati (o chiusi con assoluzione) sia possibile ricostruire un profilo soggettivo del proposto in termini di pericolosità qualificata, corroborato dalla misura cautelare emessa per associazione - semplice - nel 2015.

2.3 In riferimento alle statuizioni patrimoniali sia il Tribunale che la Corte di Appello hanno ritenuto sussistenti i presupposti di legge per la confisca dei beni, anche con attestazione di fittizietà delle intestazioni. Il punto non viene sviluppato ulteriormente per le ragioni che verranno esposte in seguito.

3. I ricorsi proposti avverso la decisione di secondo grado.

3.1 C.V. classe (Omissis) ricorre avverso la misura della confisca a mezzo del difensore avv. Bassetta Marco.

Le deduzioni riguardano il giudizio di sproporzione e si snodano illustrando la pretesa apparenza di motivazione.

3.2 Con unico atto, il difensore di C.G. ed il difensore dei terzi G.A., C.P. e C.V. articolano più motivi.

3.2.1 Al primo motivo si impugna il punto della decisione relativo all'inquadramento soggettivo di C.G., destinatario della misura personale (oltre che patrimoniale). Si deduce erronea applicazione di legge ed apparenza di motivazione.

In sintesi, si rileva la inadeguatezza della base cognitiva su cui il Tribunale prima, e la Corte di Appello poi, hanno realizzato l'inquadramento del proposto e la mera apparenza di motivazione su specifiche doglianze difensive.

Ciò perché:

a) nessun procedimento per delitti aggravati da finalità di agevolazione di una associazione mafiosa si è mai concluso, per il C.G., con una sentenza di condanna, ma con provvedimenti di archiviazione o di assoluzione nel merito, il cui contenuto non è stato minimamente oggetto di rivalutazione;

b) la condanna per ricettazione del 1996 riguarda un assegno recante l'importo di Lire 4.650.000;

c) è stato oggetto di archiviazione anche il procedimento relativo al delitto di cui all'art. 416 bis c.p.;

d) le dichiarazioni rese da M.M., accennate nella decisione, sono state nettamente smentite - come si era segnalato nei motivi di appello, riprodotti nel testo del ricorso - dal collaboratore M.G. e, sul punto, nessun riferimento vi è nella decisione impugnata;

e) parimenti ignorate le allegazioni difensive - riprodotte nel testo - tese a

giustificare le movimentazioni bancarie intervenute tra c.v. e C.G..

La decisione, pertanto, si basa su meri sospetti e non sviluppa alcuna reale argomentazione capace di "contrastare", ove possibile, gli esiti assolutori o di archiviazione, sui fatti specifici oggetto del procedimento.

3.2.2 Al secondo motivo si deduce erronea applicazione di legge con riferimento ai presupposti della confisca, in ragione della inosservanza del criterio della correlazione temporale tra condizione soggettiva di pericolosità e investimenti.

3.2.3 Al terzo motivo di ricorso si deduce la inefficacia della confisca per violazione del D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 27, comma 6.

Vengono illustrati i dati storici a sostegno della deduzione ed allegati i verbali di udienza.

Secondo i ricorrenti il termine massimo, comprensivo delle sospensioni, è inutilmente decorso in data 15 febbraio 2022, a fronte del deposito della decisione avvenuto in data 1 marzo 2022.

DIRITTO

1. E' fondato il motivo relativo all'inquadramento tipico della pericolosità sociale di C.G. (primo motivo di ricorso di C.G. e terzi).

E' altresì fondato il motivo, comune ed estensibile, relativo all'avvenuto decorso del termine massimo di efficacia della confisca - nel giudizio di secondo grado - ai sensi del D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 27, comma 6 (terzo motivo di ricorso di C.G. e terzi).

2. L'inquadramento soggettivo di C.G. non realizza, ad avviso del Collegio, le coordinate di metodo più volte esposte nella presente sede di legittimità e correlate al noto approccio "tassativizzante" al sistema delle misure di prevenzione, in ragione degli approdi interpretativi sovranazionali (sent. Corte Edu De Tommaso contro Italia del

2017) e del giudice delle leggi (Corte Cost. n. 24 del 2019).

Occorre, sul punto, richiamare i contenuti di alcuni arresti relativi alla "dimensione" del principio di autonomia di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 29, richiamato nella decisione impugnata.

In particolare, già nella decisione Righi ed altri (Sez. 1^a n. 43826 del 2018) si è precisato l'ambito applicativo di detto principio, nel modo che segue.

2.1 La necessità di un approdo interpretativo teso a valorizzare, pur in ambito non strettamente penalistico, la tassatività e determinatezza delle previsioni che descrivono le categorie soggettive di pericolosità deriva - in primo luogo - dalla

consapevolezza della giurisdizionalità piena del sistema delle misure di prevenzione.

La Corte Costituzionale, in due pronunzie con cui rifiutò di emettere decisioni additive in tema di misure di prevenzione (ord. n. 721 del 1988; sent. n. 335 del 1996), ha sottolineato con particolare evidenza che la giurisdizione preventiva e'... quanto meno, da ritenersi limitativa di diritti.., il che rappresenta una efficace definizione dei tratti peculiari di un settore dell'ordinamento presidiato - in larga misura - da garanzie comuni con quelle del sistema sanzionatorio, trattandosi per riprendere altra affermazione del giudice delle leggi - di applicare in via giurisdizionale misure tese a delimitare la fruibilità di diritti della persona costituzionalmente garantiti, o ad incidere pesantemente e in via definitiva sul diritto di proprietà (C. Cost. sent. n. 93 del 2010).

E' dunque da ribadirsi che le misure di prevenzione, pur se sprovviste di natura sanzionatoria in senso proprio (aspetto ripreso e confermato da Corte Cost. n. 24 del 2019), rientrano in una accezione lata di provvedimenti con portata afflittiva (sia pure in chiave preventiva) il che impone di ritenere applicabile - in siffatta materia - il generale principio di tassatività e determinatezza dei contenuti della fattispecie astratta (sia come limite al potere legislativo di costruzione della disposizione descrittiva che come criterio interpretativo), lì ove si realizza la tipizzazione dei comportamenti presi in considerazione come prima "fonte giustificatrice" di dette limitazioni.

E', pertanto, dalla matrice giurisdizionale del procedimento e dalle ricadute della decisione su diritti fondamentali della persona che deriva, come più volte evidenziato in plurimi arresti di questa Corte la necessità di una valorizzazione: a) della dimensione probatoria della cd. fase constatativa del giudizio di prevenzione, base logica e giuridica della successiva prognosi di pericolosità; b) della aderenza di tale dimensione probatoria ai contenuti

tipici della fattispecie astratta che si ritiene di applicare al soggetto proposto.

2.2 Le decisioni di questa Corte - antecedenti e successive alla pronunzia della Corte di Strasburgo del 2017 - che hanno dato corpo a tale linea interpretativa sono molteplici (si vedano, sul tema Sez. 1[^] n. 31209 del 2015; Sez. 2[^] n. 26235 del 2015; Sez. 1[^] n. 43720 del 2015; Sez. 5[^] n. 6067 del 2017; Sez. 1[^] n. 16038 del 2016; Sez. 1[^] n. 36258 del 2017; Sez. 1[^] n. 54119 del 2017; Sez. 6[^] n. 53003 del 2017; Sez. 1[^] n. 349 del 2018; Sez. 1[^] n. 13375/2018), e convergenti nel realizzare una lettura delle disposizioni in tema di pericolosità semplice incentrata, quanto al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 1, sulla valorizzazione della locuzione proventi di atti vita delittuose/traffici delittuosi in chiave tassativizzante.

Si è infatti affermato, in via generale, che nella fase preliminare della constatazione delle condotte potenzialmente indicative della pericolosità sociale, parlare di "traffici delittuosi" o di proventi di "attività delittuose" in senso non generico, significa che, pur senza indicare le fattispecie incriminatrici specifiche, il legislatore ha inteso prendere in esame la condizione di un soggetto che ha, in precedenza, commesso dei delitti consistenti in attività di intermediazione in vendita di beni vietati (traffici delittuosi) o tipologicamente produttivi di reddito (provento di attività delittuose).

Va dunque ribadita l'affermazione (v. Sez. 1[^] n. 349/2018) per cui, nella costruzione della fattispecie legale di pericolosità semplice il "delittuoso" non è connotazione di disvalore generico della condotta pregressa ma attributo che la qualifica, dunque il giudice della misura di prevenzione deve, preliminarmente, attribuire al soggetto proposto una pluralità di condotte passate (dato il riferimento alla abitudine) che - vuoi facendosi riferimento ad accertamenti realizzati in sede penale, vuoi attraverso una autonoma ricostruzione incidentale che non risulti contraddetta da esiti assolutori - siano rispondenti al tipo di una previsione di legge penalmente rilevante.

Si rievoca, nei citati arresti, la necessaria aderenza del momento cognitivo della prevenzione al contenuto tipico della previsione legale come - del resto - già evidenziato dalla nota decisione Corte Cost. n. 177/1980 (..) decisivo è che anche per le misure di prevenzione, la descrizione legislativa, la fattispecie legale, permetta di individuare la o le condotte dal cui accertamento nel caso concreto possa fondatamente dedursi un giudizio prognostico, per ciò stesso rivolto all'avvenire (..). In tale passaggio argomentativo, peraltro, si riconosce con chiarezza il fondamento di quella posizione concettuale che scinde il giudizio di prevenzione in due fasi, constatativa e prognostica (v. Sez. 1[^] n. 23641 del 2014, ric. Mondini) con diversità degli standard probatori relativi a tali due segmenti dell'operazione valutativa (certezza processuale del fatto constatato + probabilità della sua riproduzione o della realizzazione di condotte dal disvalore omogeneo) con affermazione che appare opportuno riprendere.

In particolare, la scissione del giudizio prevenzionale in due fasi (ampiamente ripresa anche da Corte Cost. n. 24 del 2019, decisione con cui, come è noto si è ritenuta non aderente al principio di tassatività la previsione della abituale dedizione a traffici delittuosi) è ormai patrimonio comune sul piano interpretativo degli istituti coinvolti, atteso che solo a seguito di una prima fase "constatativa" (ossia di apprezzamento di fatti idonei ad iscrivere il soggetto in una delle categorie criminologiche tipizzate dal legislatore) può seguire la fase "prognostica" in senso stretto (ossia la valutazione delle probabili, future condotte, in chiave di offesa ai beni tutelati), logicamente influenzata dai risultati della prima, secondo il generale paradigma logico di cui all'art. 203 c.p..

Come è stato osservato in ulteriore arresto (Sez. 1[^], 31209 del 2015 ric. Scagliarini), nessuna misura di prevenzione (sia essa personale o patrimoniale) può essere, dunque, applicata lì dove manchi una congrua ricostruzione di "fatti" idonei a

determinare l'inquadramento (attuale o pregresso) del soggetto proposto in una delle "categorie specifiche" di pericolosità espressamente "tipizzate" dal legislatore all'art. 1 e all'art. 4 dell'attuale D.Lgs. n. 159 del 2001.

Solo l'avvenuto inquadramento del proposto in una delle categorie tipiche di pericolosità, derivante dall'apprezzamento di fatti (v. Corte Cost. n. 23 del 1964 ove si è affermato che non è esatto che dette misure possano essere adottate sul fondamento di semplici sospetti; l'applicazione di quelle norme, invece, richiede una oggettiva valutazione di fatti, da cui risulti la condotta abituale e il tenore di vita della persona..) consente, lì dove tale giudizio sia formulato in termini di attualità all'esito del giudizio di primo grado di applicare la misura di prevenzione personale, se del caso "congiunta" a misura patrimoniale, mentre in ipotesi di pericolosità tipica sussistente ma non più attuale (sempre al momento della decisione di primo grado) può essere, in presenza degli ulteriori presupposti di legge, applicata la misura patrimoniale della confisca "disgiunta".

Nei citati arresti si è evidenziato, altresì, che affermare la "condizione" di pericolosità sociale di un individuo (in un dato momento storico) è peraltro operazione complessa che nel giudizio di prevenzione non si basa esclusivamente sulla ordinaria "prognosi di probabile e concreta reiterabilità" di qualsivoglia condotta illecita - così come previsto in via generale dall'art. 203 c.p. (norma che non distingue la natura della violazione commessa a monte e postula la semplice commissione di un reato) - ma implica il precedente inquadramento del soggetto in una delle categorie criminologiche tipizzate dal legislatore, sicché la espressione della prognosi negativa deriva, appunto, dalla constatazione di una specifica inclinazione mostrata dal soggetto (dedizione abituale a traffici delittuosi, finanziamento sistematico dei bisogni di vita almeno in parte con i proventi di attività delittuose, condotte lesive della integrità fisica o morale dei minori o della sanità, sicurezza o tranquillità pubblica, indiziati di

appartenenza ad associazioni mafiose e altre ipotesi tipiche, di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 4) cui non siano seguiti segni consistenti di modifica comportamentale.

2.3 Dunque parlare di pericolosità sociale come caratteristica fondante del giudizio di prevenzione se da un lato è esatto, in quanto si intercetta il valore sistemico della misura di prevenzione, che è strumento giuridico di contenimento e potenziale neutralizzazione della pericolosità, dall'altro può essere fuorviante lì dove tale nozione venga intesa in senso del tutto generico, senza tener conto della selezione normativa delle specifiche "categorie" di pericolosità.

Le indicazioni del legislatore, in quanto "tipizzanti", determinano la esclusione dal settore in esame di quelle condotte che pur potendo percepirsi come manifestazione di pericolosità risultino estranee al "perimetro descrittivo" di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, attuali artt. 1 e 4.

La prognosi di pericolosità, infatti, segue gli esiti (positivi o negativi) di tale preliminare inquadramento e pertanto si manifesta in forme, costituzionalmente compatibili, che riducono la discrezionalità del giudice agli "ordinari" compiti di interpretazione del valore degli elementi di prova e di manifestazione di un giudizio prognostico che da "quelle" risultanze probatorie è oggettivamente influenzato.

La descrizione della "categoria criminologica" di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, artt. 1 e 4 ha, pertanto, il medesimo "valore" che nel sistema penale è assegnato alla norma incriminatrice, ossia esprime la "previa" selezione e connotazione, con fonte primaria, dei parametri fattuali rilevanti, siano gli stessi rappresentati da una condotta specifica (le ipotesi di "indizio di commissione" di un particolare reato, con pericolosità qualificata) o da un "fascio di condotte" (le ipotesi di pericolosità generica).

2.4 Da tale premessa interpretativa - ampiamente ripresa proprio nella decisione Corte Cost. n. 24 del 2019, intervenuta nel settore della cd. pericolosità semplice nei

modi già accennati - derivano una serie di conseguenze, sui temi rilevanti per la presente decisione, in punto di rapporto tra giudizio di prevenzione ed esiti di un procedimento penale su fatti posti a fondamento della fase constatativa del giudizio di pericolosità.

2.5 La prima riguarda il modo di essere della cd. "fase constatativa" del giudizio di prevenzione, rappresentata dalla iscrizione del soggetto proposto (attuale o pregressa) nella categoria tipica di riferimento, base logica della prognosi.

Se l'iscrizione nella categoria è una condizione della prognosi - non essendo sufficiente per la formulazione della medesima, dovendo la pericolosità porsi come giudizio rivolto al futuro - è evidente che la base cognitiva deve essere processualmente certa, altrimenti la prognosi (giudizio ontologicamente probabilistico) nasce viziata in radice.

Ove si tratti delle ipotesi di cui all'art. 1 Cod. Ant. si è detto che le precedenti condotte del soggetto vanno qualificate in termini di ricorrenti attività delittuose (produttive in concreto di reddito) il che tendenzialmente esclude la possibilità di ritenere tali, in sede di prevenzione, quelle condotte che il giudice penale nell'esercizio della sua funzione cognitiva - ha ritenuto non conformi al tipo o addirittura insussistenti nella loro dimensione fattuale o giuridica.

Non è un caso, infatti, che l'origine giurisprudenziale (Sez. Un. Simonelli del 1996) del principio della "autonoma valutazione" riguardi il settore della pericolosità qualificata (appartenenza ad associazione mafiosa) nel cui ambito la descrizione normativa prevenzionale è operata in termini meno stringenti (si evoca l'indizio di appartenenza) rispetto a quelli prima evidenziati, il che rende in una certa misura sostenibile - in una con lo sviluppo autonomo dei dati informativi - l'approdo ad una diversità di esito dei due giudizi (penale e di prevenzione qualificata).

Ma lì dove la parte constatativa del giudizio debba fondarsi sulla constatazione di precedenti attività delittuose (art. 1, comma 1, lett. b) o debba fondarsi sull'indizio di commissione di un reato specifico (art. 4, comma 1, lett. b), il sistema attuale della pericolosità semplice - arricchito, come si dirà, dalla previsione specifica di cui all'art. 28 Cod. Ant. - non tollera la rielaborazione autonoma di un giudicato penale assolutorio - nel merito - da parte del giudice della prevenzione, se non nella marginale ipotesi di un consistente apporto di elementi informativi non valutati in sede penale.

A venire in rilievo, in particolare, da un lato è la dimensione necessaria del principio di tassatività, dall'altro il principio di non contraddizione dell'ordinamento, specie ove la diversità di valutazione sul medesimo fatto porti a conseguenze sfavorevoli per il soggetto sottoposto ad un qualsivoglia procedimento "limitativo" di diritti fondamentali.

2.6 Conviene sviluppare - nel caso che ci occupa - il secondo aspetto, anche sulla base delle ricadute sistematiche di una disposizione di notevole impatto, come è quella del D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 28.

Già nella decisione Sez. 1^a n. 24707/2018 ric. Oliveri si è avviata una riflessione sulla riconosciuta "prevalenza" - da parte del legislatore - degli esiti assolutori del giudizio penale, sul fatto specifico rilevante in sede di prevenzione - tale da rappresentare un evidente limite normativo al principio di autonomia.

In detto arresto, condiviso dal Collegio, si è precisato quanto segue: (...)... non può prescindere dal fatto che il giudizio di prevenzione - specie in riferimento alle elaborazioni più recenti, tese a riconsiderare talune passate ambiguità concettuali in chiave costituzionalmente e convenzionalmente orientata - è strutturato come giudizio "cognitivo" teso a ricostruire, preliminarmente, talune condotte poste in essere dal soggetto "attenzionato", in virtù del fatto che la formulazione di un giudizio prognostico rivolto al futuro (il giudizio di

pericolosità attuale) è affrancata da un inaccettabile soggettivismo (che contrasterebbe con la natura giurisdizionale del procedimento) se ed in quanto trae origine da un previa operazione di tipo ricostruttivo, del tutto analoga a quella che si realizza - in sede penale - lì dove si ricostruisce il rapporto tra fatto concreto e fattispecie astratta. In particolare, secondo gli arresti univoci di questa Corte - antecedenti e successivi alla pronuncia Corte Edu De Tommaso c. Italia - la parte prognostica del giudizio è preceduta e condizionata da una parte "ricostruttiva" di fatti (con strumenti dimostrativi analoghi a quelli utilizzati in sede penale) e delle singole condotte tenute dal proposto, sì da determinare la "previa iscrizione" del soggetto nella categoria normativa tipizzata di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, artt. 1 e 4 (si vedano sul tema, Sez. 1^a n. 31209/2015; Sez. 2^a n. 26235/2015; Sez. 1^a n. 43720/2015; Sez. 5^a n. 6067/2017; Sez. 1^a n. 16038/2016; Sez. 1^a n. 36258/2017; Sez. 1^a n. 54119/2017; Sez. 6^a 53003/2017; Sez. 1^a n. 349/2018; Sez. 6^a n. 43446/2017; Sez. 6^a n. 2385/2018). Ora, lì dove detta ricostruzione preliminare e funzionale alla formulazione della prognosi di pericolosità in prevenzione venga successivamente "smentita" dagli esiti definitivi di un giudizio penale, è evidente che a venire in rilievo (come già emerso nella linea interpretativa formatasi sulla L. n. 1423 del 1956, art. 7, seguita a partire da Sez. Un. 18 del 10.12.1997 dep.1998, Pisco) è qui il tema del "contrasto tra giudicati", con tendenziale prevalenza della valutazione realizzata nel contesto dotato di maggiori garanzie di affidabilità della decisione, rappresentato, indubbiamente, dal giudizio penale.

Si tratta, in altre parole, del risvolto del tema che già questa Corte ha esaminato trattando i profili delle misure di prevenzione, lì dove si è affermato che lì dove le condotte sintomatiche della pericolosità risultino legislativamente caratterizzate (nell'ambito di previsioni da ritenersi tipizzanti, come quelle di cui agli artt. 1 e 4 Cod. Ant.) in termini per lo più evocativi di fattispecie penali (quali le "ricorrenti condotte delittuose" da cui il soggetto trae

sostegno, l'indizio di appartenenza ad organismo mafioso, l'indizio di commissione di uno o più fatti di reato ricompresi in una norma di rinvio) è evidente che il giudice della misura di prevenzione (nel preliminare apprezzamento di tali "fatti") non può evitare di porsi il problema rappresentato dalla esistenza di una pronuncia giurisprudenziale che proprio su "quella" condotta (ingrediente necessario della preliminare iscrizione nella categoria normativa di pericolosità) ha espresso una pronuncia in termini di insussistenza o di non attribuibilità del fatto all'individuo di cui si discute (si rinvia, sul tema a quanto affermato da Sez. 1^a n. 31209 del 2015, ric. Scagliarini, rv 264319/264322, nonché, in epoca successiva, da Sez. 5^a n. 6067 del 6.12.2016, ric. Malara, rv 269026 e da Sez. 1^a n. 36258 del 2017, ric. Celini i). L'interferenza cognitiva tra i due procedimenti (penale e di prevenzione) è tema ormai ineludibile, sia pure nell'ambito di previsioni di legge che realizzino un bilanciamento, imposto dalle particolari caratteristiche del giudizio di prevenzione. Questa e', peraltro, la linea seguita dal legislatore delegato del 2011 (D.Lgs. n. 159) in tema di revocazione della confisca (art. 28), istituto che realizza - per la prima volta - una normativizzazione dei principi affermatasi in giurisprudenza dal 1998 in poi, attraverso la previsione di cui all'art. 28, comma 1, lett. b, disposizione che facoltizza la proposizione della domanda di revocazione quando i fatti accertati con sentenze penali definitive, sopravvenute o conosciute in epoca successiva alla conclusione del procedimento di prevenzione, escludano in modo assoluto l'esistenza dei presupposti di applicazione della confisca. E' bene affermare, sul punto, che la non applicabilità di tale disposizione alle misure esclusivamente personali (regolamentate dal solo istituto generale della revoca, ora collocato al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 11), così come la impossibilità di applicazione del medesimo art. 28 - secondo quanto previsto in tema di disciplina transitoria dall'art. 117 del medesimo D.Lgs. n. 159 - alle procedure definite con l'applicazione della previgente disciplina, non ne sminuisce il valore sistematico, di orientamento della

interpretazione. E' evidente infatti, che a fronte della costruzione (solo) giurisprudenziale di una revocabilità ex tunc della misura di prevenzione per vizio genetico "sul modello della revisione" (v. per tutte, Sez. 1^a n. 21369 del 14.5.2008, rv 240094), l'esistenza di un modello normativo "tipizzato" è dato che deve portare l'interprete verso linee il più possibili "conformi" ai contenuti della normazione sopravvenuta. Con ciò si intende dire che gli aspetti di maggior interesse di tale formalizzazione legislativa, tali da transitare nella interpretazione corrente (in linea, peraltro, con considerazioni già presenti nella giurisprudenza formatasi sui contenuti della L. n. 1423 del 1956, art. 7, come la citata Sez. 1^a n. 21369/2008), sono rappresentati da:

- la netta scissione tra l'ipotesi della sopravvenienza di nuove prove decisive (art. 28, comma 1, lett. a) e il particolare caso di contrasto tra giudicati tra esito del giudizio di prevenzione ed esito del giudizio penale (art. 28, comma 1, lett. b), sì da rendere possibile una richiesta di revoca ex tunc della misura di prevenzione anche in presenza dei medesimi elementi istruttori, lì dove siano stati diversamente apprezzati in sede penale;

- la opzione legislativa verso la prevalenza del giudicato favorevole venutosi a determinare in sede penale, lì dove tale giudicato sia interpretabile nel senso di "escludere in modo assoluto" i presupposti applicativi della misura di prevenzione. Ora, l'assenza di casistica sulla disposizione teste' citata (in virtù della opzione interpretativa adottata in più arresti relativi al regime transitorio) non ha consentito di realizzare affinamenti interpretativi tesi a delimitare il concetto di "esclusione in modo assoluto" (non privo di ambiguità semantica), ma appare evidente che con simile locuzione il legislatore abbia inteso preservare da automatismi (sia pure in un ambito di favor verso la revocabilità) la tenuta del giudicato di prevenzione, favorendo la costruzione interpretativa di quegli "spazi di autonomia" del giudice della prevenzione che il provvedimento qui impugnato rivendica,

specie in tema di misura di prevenzione applicata per una ipotesi di pericolosità qualificata di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 4, comma 1, lett. a, sulla scia di una costante linea interpretativa pregressa di legittimità (si vedano, in particolare Sez. 6[^] n. 50946 del 18.9.2014, rv 261591; Sez. 1[^] n. 6636 del 7.1.2016, rv 266364; Sez. 5[^] n. 9505 del 17.1.2006, rv 233892). Ora, ferma restando la riaffermazione di tali, sia pur ridotti, spazi di autonomia, va precisato che il generale principio di non-contraddizione dell'ordinamento, in una con la scelta legislativa di accordare tendenziale preferenza al giudicato penale favorevole (ove di merito) impone di costruirne il senso non già in chiave di mera discrezionalità quanto in termini di possibile valorizzazione di dati obiettivi (normativi o fattuali) che si pongano come congruo fattore di giustificazione al mantenimento della misura di prevenzione pure a fronte di un "incidente" giudicato penale di assoluzione. In particolare, lì dove la "interferenza cognitiva" tra i due procedimenti (di prevenzione e penale) vada a cadere su un ingrediente essenziale della parte ricostruttiva del giudizio di prevenzione, è da escludersi che possa farsi leva su tale spazio di autonomia per giustificare, in sede di esame della domanda di revoca, il mantenimento in essere del provvedimento applicativo della misura di prevenzione. Ciò perché, come si è detto in precedenza, il recupero di tassatività descrittiva delle categorie tipiche di pericolosità è stato realizzato negli arresti prima citati (specie sul fronte della cd. pericolosità generica) proprio attraverso la valorizzazione della "correlazione" con uno o più delitti ritenuti come realizzati dal soggetto proposto (sicché lì dove la valutazione del giudice della prevenzione sia su smentita dal giudice della cognizione penale viene meno uno dei presupposti tipici cui era ancorata la misura di prevenzione). Risulta, per converso, possibile realizzare un simile effetto - di mantenimento della misura - lì dove il segmento fattuale "azzerato" dal diverso esito del giudizio penale si inserisca come ingrediente fattuale solo concorrente e minusvalente rispetto ad altri episodi storici rimasti confermati (o non presi in esame in

sede penale), o dove il giudizio di prevenzione si basi su elementi cognitivi realmente autonomi e diversi rispetto a quelli acquisiti in sede penale, o ancora lì dove la conformazione legislativa del tipo di pericolosità prevenzionale risulti essere realizzata in modo sensibilmente diverso rispetto ai contenuti della disposizione incriminatrice oggetto del giudizio penale (e' il caso del rapporto che intercorre tra la nozione di appartenenza e quella di partecipazione alla associazione di cui all'art. 416 bis c.p... (..)).

3. Dunque, vanno ribaditi, anche nel caso oggetto di valutazione, una serie di principi di diritto, che il Collegio condivide e fa propri e che possono essere sintetizzati nel modo che segue:

a) nel giudizio cognitivo di prevenzione, l'applicazione delle previsioni di legge di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, artt. 1 e 4 richiede adeguata motivazione circa la esistenza pregressa delle condotte attribuite al proposto, aderenti ai contenuti della previsione astratta, declinata - quest'ultima - in termini tassativi, trattandosi della base logica e normativa del giudizio di pericolosità soggettiva;

b) il giudice della misura di prevenzione può fare riferimento, in tale parte della motivazione, a provvedimenti emessi in sede penale che abbiano affermato (anche decisioni di primo grado o misure cautelari) la ricorrenza delle condotte in questione, esprimendo argomentata condivisione e confrontandosi con gli argomenti contrari eventualmente introdotti dalla difesa;

c) il giudice della misura di prevenzione può ricostruire in via totalmente autonoma gli episodi storici in questione - anche in assenza di procedimento penale correlato - in virtù della assenza di pregiudizialità e della possibilità di azione autonoma di prevenzione (art. 29 Cod. Ant.);

d) il giudice della misura di prevenzione è tuttavia tenuto ad osservare l'eventuale esito assolutorio non dipendente dall'applicazione di cause estintive - sul fatto

posto a base del giudizio di pericolosità - prodottosi nel correlato giudizio penale con le sole eccezioni che seguono: 1) il segmento fattuale oggetto dell'esito assolutorio del giudizio penale si pone come ingrediente fattuale solo concorrente e minusvalente rispetto ad altri episodi storici rimasti confermati (o non presi in esame in sede penale); 2) il giudizio di prevenzione si basa su elementi cognitivi autonomi e diversi rispetto a quelli valutati in sede penale; 3) la conformazione legislativa del tipo di pericolosità prevenzionale è descritta in modo sensibilmente diverso rispetto ai contenuti della disposizione incriminatrice oggetto del giudizio penale.

3.1 I principi di diritto di cui sopra, risalenti come si è detto a Sez. 1^a n. 43826 del 2018, ric. Righi ed altri, rv 273976, sono stati ribaditi, tra le altre, da Sez. 5^a n. 182/2021, ric. Zangrillo, rv 280145 ove si è affermato, quanto alla pericolosità semplice, che il giudice della prevenzione, in sede di verifica della pericolosità generica del soggetto proposto per l'applicazione di misura ai sensi del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159, art. 1, comma 1, lett. b), non può ritenere rilevanti, in base al principio della "valutazione autonoma", fatti per i quali sia intervenuta sentenza definitiva di assoluzione, in quanto la negazione penale irrevocabile di un determinato fatto impedisce di assumerlo come elemento indiziante ai fini del giudizio di pericolosità.

E' emerso, peraltro, un orientamento - in parte - contrario, nel cui ambito si promuove una distinzione riferita alle ragioni della assoluzione pronunciata in ambito penale, secondo cui la pronuncia assolutoria - sul fatto specifico risulterebbe vincolante solo ove emessa ai sensi dell'art. 530 c.p.p., comma 1 (v. Sez. 2^a n. 4191 del 2022, ric. Staniscia, rv 282655; Sez. 2^a n. 33533 del 2021, ric. Avorio, rv 281862; Sez. 2^a n. 31549 del 2019, ric. Simply, rv 277225). A parere del Collegio, tuttavia, a prescindere dalla rilevanza nel caso in esame, si tratta di una lettura interpretativa che ripropone il tema della "autonomia procedimentale" in modo non conforme alla disposizione di riferimento (D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 28), posto che

l'esclusione in senso assoluto dei presupposti applicativi della confisca (locuzione utilizzata dal legislatore per descrivere l'effetto inibitorio del giudicato penale favorevole) non è da intendersi con riferimento alle "ragioni" della assoluzione (che è sempre da intendersi come esclusione della verità dell'addebito, in termini di attribuzione del fatto, di esistenza dell'elemento psicologico o della sua rilevanza penale) ma è da intendersi in rapporto alla pluralità e concorrenza dei più elementi di fatto che condizionano, nel quadro normativo, la stessa statuizione di confisca. Il giudicato penale di merito favorevole al proposto, in altre parole, può non escludere in toto l'esistenza dei presupposti della confisca perché: a) ricade su uno degli episodi storici posti a base dell'inquadramento soggettivo, ma ne esistono altri che consentono di realizzare la base cognitiva necessaria; b) risulta superato da acquisizioni posteriori che ne consentono una rassicurante rivalutazione (sottolinea l'aspetto della impossibilità di riproporre una valutazione ritenuta incongrua in sede penale Sez. 2^a n. 19880 del 2019, rv 276917).

Ma al di fuori di queste ipotesi, ad avviso del Collegio, la statuizione di insussistenza del reato, emessa in sede di merito, non può essere posta a base dell'inquadramento tipico - in sede di ricostruzione della pericolosità di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 1 - pena la elusione del disposto normativo e la violazione del principio di non contraddizione dell'ordinamento.

4. Ciò posto, va verificato ulteriormente in che termini l'autonomia del procedimento di prevenzione possa atteggiarsi in caso di pericolosità qualificata (art. 4 Cod. ant.) nelle ipotesi di decisione assolutoria (o di provvedimento di archiviazione) emessi in sede penale sui fatti posti a base della cognizione prevenzionale.

Come si è notato, il possibile spazio di "autonomia valutativa" del giudice della prevenzione nelle ipotesi di soggetto indiziato di "appartenenza" ad una organizzazione mafiosa (art. 4, comma 1, lett. a), secondo i principi prima evocati, non

deriva dalla diversa descrizione del presupposto probatorio (l'indizio inteso come probatio minor rispetto alla prova vera e propria) quanto dal diverso parametro legale di descrizione della "relazione" tra l'ente criminale e il soggetto attenzionato (appartenenza è ritenuta nozione più ampia rispetto alla partecipazione di cui all'art. 416 bis c.p.).

Dunque, secondo la prevalente linea interpretativa nomofilattica è possibile rintracciare l'indizio di appartenenza del proposto alla associazione mafiosa ferma restando la necessaria e attenta considerazione delle ragioni dell'assoluzione - anche in caso di sentenza di assoluzione per il reato associativo emessa in ambito penale (da ultimo, Sez. 2^a n. 23813 del 2020, rv 279805).

Ciò in ragione - essenzialmente - del diverso modus descrittivo del presupposto di legge.

Ma diverso approccio interpretativo va realizzato nelle ipotesi in cui la pericolosità qualificata sia ipotizzata in riferimento all'indizio di commissione di una fattispecie di reato tipica, diversa dalla partecipazione alla associazione mafiosa ma elevata ad indicatore di particolare pericolosità (art. 4, comma 1, lett. b, ove si compie riferimento ai reati di cui all'art. 51 c.p.p., comma 3bis o al reato di intestazione fittizia).

In tal caso - a ben vedere - non vi è alcuna ragione logica e giuridica per sostenere che il giudicato assolutorio penale su quel "determinato" episodio storico (e ancor di più la decisione di archiviazione, che attesta l'inidoneità degli elementi raccolti a sostenere l'accusa in giudizio) possa essere oggetto di rivalutazione in malam partem in sede di prevenzione.

Non vi è, infatti, in simili situazioni, alcuna "diversità descrittiva" del presupposto legale della pericolosità (appartenenza versus partecipazione, come nel citato caso dell'art. 4, lett. a) e la condizione soggettiva in sede di prevenzione, è mutuata dalla nomenclatura penale - e

dunque dalla effettiva sussistenza - del fatto di reato, di cui si evochi l'indizio di avvenuta commissione.

Pertanto, lì dove il supposto "indizio di commissione" - sottoposto a valutazione in ambito penale - non abbia mantenuto la sua ontologica propensione dimostrativa verso la condanna ma abbia dato luogo ad una assoluzione, quel "fatto di reato" non può dar luogo ad alcuna attribuzione soggettiva di pericolosità (ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. b cod. ant.), semplicemente perché l'ordinamento giuridico ha escluso, nella sede propria, che quel fatto sussista, o che sia stato commesso dal soggetto cui era stato attribuito, o che costituisca reato.

Va pertanto ulteriormente espresso, data la rilevanza del tema per la presente decisione, il principio di diritto per cui:

- l'assoluzione in ambito penale per una delle ipotesi di reato richiamate nella previsione di legge di cui al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 4, comma 1, lett. b determina la impossibilità di applicare la misura di prevenzione personale fondata sul medesimo fatto di reato quale sintomo di pericolosità.

5. Nel caso di C.G., pertanto, la base cognitiva dell'inquadramento soggettivo, non è stata realizzata in modo corrispondente ai principi di diritto sin qui ribaditi.

5.1 Ed invero il Tribunale di primo grado tende a ritenere il soggetto "attratto" nella fattispecie tipica di cui all'art. 4, lett. a (appartenenza associativa al clan M.) senza confrontarsi in modo adeguato con l'esistenza di un provvedimento di archiviazione emesso su simile ipotesi di reato in ambito penale.

Vi è da dire, sul punto, che l'archiviazione se da un lato non è caratterizzata dalla stabilità tipica del giudicato, segna - tuttavia - una insufficienza ancora più marcata del dato dimostrativo rispetto ad una assoluzione, proprio in quanto attesta la inidoneità degli elementi raccolti finanche a sostenere la tesi di accusa. Dunque il

"superamento" di un provvedimento di archiviazione, sempre possibile in sede di prevenzione ed in rapporto alla ipotesi di "appartenenza associativa" di cui all'art. 4, lett. a (in tal senso v. Sez. 6^a n. 49750 del 2019, rv 277438) esige - tuttavia - un ampliamento consistente della base informativa, tale da rappresentare in modo congruo l'esistenza di comportamenti specifici del soggetto, indicativa del legame funzionale con il gruppo, diversi da quelli già valutati in sede di archiviazione penale.

Così non è nel caso di C.G., posto che il Tribunale non solo rivaluta i medesimi elementi emersi nella indagine penale ma finisce con l'attribuire a C.G. una pericolosità "di sostegno" alle condotte del fratello c.v., sulla base delle rimesse finanziarie dall'uno all'altro, rimesse che ben potrebbero avere cause del tutto diverse rispetto a quella dell'inserimento di C.G. nell'orbita della associazione di stampo mafioso.

5.2 La Corte di Appello, nella verifica dei presupposti di pericolosità, tende a realizzare un inquadramento di C.G. nella categoria soggettiva di cui all'art. 4, lett. b.

Tuttavia, non viene esplicitato in modo adeguato quale sia la fattispecie di reato (contenuta nell'art. 51 c.p.p., comma 3 bis) che consenta simile approdo. Per quanto sinora detto, non potrebbe trattarsi dell'ipotesi di riciclaggio, intestazione fittizia (o di favoreggiamento reale) aggravato dalla finalità di agevolazione mafiosa, trattandosi di fatti oggetto di archiviazione o di giudicato assolutorio, non rivalutabili in sede di prevenzione.

Il procedimento penale in corso dal 2015 - per come descritto nelle decisioni di merito - riguarda fatti correlati ad una associazione per delinquere semplice e, pertanto, al più potrebbero dar luogo ad un diverso inquadramento soggettivo (art. 1, comma 1, lett. b) ove se ne dimostri la continuità temporale e la concreta derivazione di redditività illecita.

Ne' il riferimento alle dichiarazioni rese da un collaborante consente di ritenere posta in essere una vera e propria "ricostruzione autonoma" di un inquadramento tipico del soggetto in questione, non essendo stato chiarito: a) se tali dichiarazioni sono state oggetto di valutazione in sede penale in uno dei procedimenti archiviati o conclusi con l'assoluzione; b) se tali dichiarazioni resistano o meno agli elementi antagonisti introdotti ed evidenziati dalla difesa del ricorrente, aspetto su cui non vi è motivazione alcuna.

Alla luce di tutte le argomentazioni sin qui espresse va disposto l'annullamento della decisione impugnata in riferimento alla misura personale applicata a C.G., con rinvio alla Corte di Appello di Napoli per nuovo giudizio.

La natura di decreto non permette il rinvio a diversa sezione, a mente del disposto di cui all'art. 623 c.p.p., comma 1, lett. a); per contro, la natura decisoria dell'atto impone che il collegio chiamato alla nuova valutazione sia composto diversamente, stante l'incompatibilità dei componenti che hanno partecipato alla decisione oggetto di impugnazione.

6. Quanto alle statuizioni patrimoniali, è fondato il terzo motivo di ricorso introdotto da C.G. e dai terzi.

6.1 Trattandosi di motivo in rito, relativo alla intervenuta violazione del termine di efficacia della confisca previsto per il giudizio di appello ai sensi del D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 27, comma 6, va preliminarmente osservato che l'effetto del suo accoglimento si estende a tutti i ricorrenti, sia in virtù di quanto previsto dall'art. 587 c.p.p., comma 2 (la mancata introduzione del motivo di ricorso rende "non impugnanti" sul punto gli ulteriori ricorrenti, v. da ultimo Sez. 2^a n. 4159 del 12.11.2019, dep. 2020, rv 278226), che in ragione della tipologia di vizio derivante dalla constatata violazione di legge, aspetto su cui si tornerà nel prosieguo. Nel caso in esame il motivo va esteso pertanto alla posizione di C.V. del (Omissis).

6.2 Esaminando il tema, vanno espresse le considerazioni che seguono.

Un primo profilo è quello relativo alla corretta individuazione del dies a quo e del dies ad quem del termine descritto all'art. 27 cod. ant., comma 6.

La disposizione di legge testualmente recita: in caso di appello, il provvedimento di confisca perde efficacia se la corte d'appello non si pronuncia entro un anno e sei mesi dal deposito del ricorso. Si applica l'art. 24, comma 2.

Nelle decisioni di questa Corte intervenute su tale argomento - essendo agevole la individuazione del dies a quo rappresentata dall'avvenuto deposito di tutti gli atti di ricorso, qui in data 17 ottobre del 2018 - si è anzitutto rilevato che la "pronuncia" evocata dal legislatore come dies ad quem è rappresentata dal deposito del provvedimento conclusivo, comprensivo dei motivi ed avente - come è noto - natura di sentenza ma forma di decreto (v. Sez. 6^a n. 27968 del 15.6.2016, rv 267200; Sez. 1^a n. 21740 del 7.3.2019, rv 276315; Sez. 6^a n. 21523 del 18.6.2020, rv 279312).

La L. n. 161 del 2017 ha introdotto, al D.Lgs. n. 159 del 2011, art. 7, comma 10 septies una particolare ipotesi aggiuntiva di sospensione ex lege, richiamata nel corpo del suddetto art. 24.

E' infatti previsto che il Tribunale quando la stesura della motivazione è particolarmente complessa se ritiene di non poter depositare il decreto nel termine ordinario di quindici giorni può "indicare" un termine più lungo, comunque non superiore a novanta giorni.

Tale disposizione è certamente applicabile anche al giudizio di secondo grado, stante il richiamo, contenuto nell'art. 27, alle ipotesi previste dall'art. 24, tuttavia per realizzarsi la sospensione è necessario che l'organo giurisdizionale, nel disporre la riserva, indichi espressamente che intende avvalersi della estensione dei termini utili al deposito, di cui all'art. 10 septies.

Nel caso in esame dal verbale di udienza del 2 novembre 2021 detta indicazione non risulta.

Da ciò deriva che la previsione di legge di cui all'art. 7, comma 10 septies non è applicabile ed il termine finale del procedimento di secondo grado coincide con il deposito del provvedimento, avvenuto il 1 marzo 2022.

6.3 Il termine di durata di cui all'art. 27, comma 6, nella misura di un anno e sei mesi, va computato dal 17 ottobre del 2018 e vanno computate le sospensioni, nel modo che segue:

1) dal 15 ottobre del 2019 al 10 dicembre del 2019;

2) dal 14 gennaio 2020 sino alla data del 11 maggio 2020 (l'udienza del 28 aprile 2020 ricade in periodo emergenziale Covid, con proroga ex lege della sospensione sino al 11 maggio del 2020);

3) dal 7 luglio 2020 sino al 27 ottobre 2020;

4) dal 27 ottobre 2020 sino al 9 febbraio 2021;

5) dal 9 febbraio 2021 sino al 25 maggio 2021;

6) dal 25 maggio 2021 sino al 2 novembre 2021.

Ora le sospensioni incidenti portano effettivamente ad una decorrenza del termine finale alla data del 14 febbraio del 2022, antecedente rispetto a quella del deposito del decreto (1 marzo 2022).

6.4 Quanto alla natura del termine di legge di cui all'art. 27, comma 6 cod. ant., l'orientamento interpretativo sinora espresso da questa Corte di legittimità, cui si presta adesione, è nel senso di ritenerne la perentorietà, con presa d'atto della invalidità della decisione di secondo grado emessa a termini scaduti.

In particolare, come affermato in motivazione da Sez. 6^a n. 41735 del 26.6.2019 (..) con tale disposizione il legislatore ha introdotto un termine perentorio di durata del giudizio di secondo grado, che peraltro replica la medesima regola valevole per il primo grado, in relazione al quale l'art. 24, comma 2, del decreto prevede la perdita di efficacia del sequestro se il Tribunale "non deposita il decreto che pronuncia la confisca entro un anno e sei mesi dalla data di immissione in possesso dei beni da parte dell'amministratore giudiziario". Si è dunque individuato il "tempo" entro cui deve svolgersi il procedimento di prevenzione patrimoniale, secondo una scansione funzionale a garantire "la speditezza dello stesso in uno con le necessarie garanzie del proposto" (così, la Relazione illustrativa al codice delle leggi antimafia). Scansione temporale, assistita da una sanzione di inefficacia, che trova la sua giustificazione, da un lato, nel principio della ragionevole durata del procedimento e, inoltre, nell'esigenza di tutela effettiva dei diritti di proprietà e di iniziativa economica (in questo senso, Sez. 6, n. 27968 del 15/06/2016, Cossa Autodemolizioni); dall'altro lato, nella prospettiva di garantire il quadro degli interessi legati all'esercizio dei diritti costituzionalmente tutelati di proprietà e di iniziativa economica, che possono essere limitati rispettivamente nella prospettiva della funzione sociale (art. 42 Cost., comma 2) e a garanzia delle esigenze di sicurezza ed utilità generale (art. 41 Cost., comma 2), senza recare, tuttavia, un irragionevole pregiudizio alle persone che, a vario titolo, possono subire gli effetti negativi di un intervento in rem (..).

In senso analogo, tra le altre, Sez. 1^a n. 54116 del 14.6.2017 ove si è affermato che tale norma (..) introduce un limite temporale di "efficacia" del provvedimento di confisca oggetto della impugnazione (dunque, quello emesso al termine del giudizio di primo grado), lì dove la decisione (ossia il deposito del provvedimento comprensivo di motivazione) intervenga oltre il termine, da ritenersi perentorio, di un anno e sei mesi dal

deposito del ricorso in appello. Da ciò deriva che: a) la previsione legale di inefficacia riguarda il provvedimento di confisca di primo grado; b) ove si verifichi tale effetto, la Corte di Appello deve limitarsi a prenderne atto, il che sta a dire che il giudizio di secondo grado - sulla misura patrimoniale diventa privo di oggetto, non potendosi confermare ciò che è divenuto inefficace per volontà del legislatore, con necessaria emissione di un dispositivo che, sulla misura patrimoniale, deve limitarsi a dichiarare l'effetto di inefficacia e la restituzione dei beni all'avente diritto (..).

In altre parole, va considerata la specificità del giudizio di secondo grado lì dove ad essere impugnata sia la statuizione (pur non esecutiva, ai sensi dell'art. 27, comma 2 cod. ant.) di confisca, espressa nella decisione del Tribunale.

In tal caso la conferma o meno della "confisca di primo grado" rappresenta l'oggetto stesso del giudizio di appello, sicché il limite di efficacia - espressamente riferito dal legislatore al provvedimento di confisca - finisce con il condizionare, impedendola, la decisione di conferma della statuizione ablatoria, anche in virtù della voluntas legis, tesa ad imporre cadenze temporali "ragionevolmente contenute" del segmento processuale di controllo rappresentato dalla impugnazione.

In tal senso, va altresì evidenziato che la peculiarità teste' espressa rende - a parere del Collegio - non applicabili al caso qui trattato i recenti orientamenti espressi da alcuni arresti di questa Corte (in particolare Sez. 5^a n. 30752 del 11.4.2019, rv 276466; Sez. 5^a n. 49149 del 11.9.2019, rv 277652) tesi ad affermare il principio per cui la perdita di efficacia - ai sensi dell'art. 24, comma 2 cod. ant. - del provvedimento di sequestro non è di ostacolo alla emissione (previa restituzione dei beni o calcolo della perdita patrimoniale correlata al mancato godimento dei medesimi) del provvedimento di confisca da parte del Tribunale. Si tratta di segmenti processuali, come si è detto, diversi e caratterizzati all'evidenza - da maggiore ampiezza dei poteri riconosciuti,

La giurisprudenza: le sentenze per esteso a cura dell'avv. Pasquale Guida

sul piano sistematico, al giudice di primo grado.

Quanto alla misura patrimoniale la decisione impugnata, per le ragioni sinora esposte, va annullata senza rinvio.

P.Q.M.

Annulla senza rinvio il decreto impugnato nei confronti di C.G., limitatamente alla misura patrimoniale, G.A., C.P., Ca.Vi. classe 1990, C.R., C.V. classe (Omissis) e dichiara inefficace nei loro confronti la disposta confisca.

Per l'effetto, dispone la restituzione dei beni confiscati ai ricorrenti aventi diritto. Annulla il decreto impugnato nei confronti di C.G. con riferimento alla misura personale e rinvia per nuovo giudizio sul punto alla Corte di Appello di Napoli.

Manda alla cancelleria per l'immediata comunicazione al Procuratore Generale in sede per quanto di competenza ai sensi dell'art. 626 c.p.p..

Così deciso in Roma, il 26 ottobre 2022.

Depositato in Cancelleria il 2 febbraio 2023